



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Калининградской области  
Прокуратура г. Балтийска

пр-т Ленина, 40, г. Балтийск,  
Калининградская область, 238520  
тел./факс: 8 (40145) 6-45-42

29.03.2017 86-01/197-2017

Руководителю  
МАУДО «Дом детского творчества» г. Балтийска  
Марьясовой Т.В.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений законодательства  
о противодействии коррупции

Прокуратурой города проведена проверка исполнения требований ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ).

Проверкой установлено, что МАУДО «Дом детского творчества» г. Балтийска является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг дополнительного образования, в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Однако, при осуществлении указанной деятельности учреждением допускается нарушение требований федерального законодательства в области противодействия коррупции, что выражается в отсутствии действенных мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции.

Так, основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений определены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон № 273-ФЗ).

Противодействием коррупции является деятельность, в том числе организаций и физических лиц в пределах их полномочий по профилактике коррупции, борьбы с ней и по минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений (п. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ).

Таким образом, учреждением по смыслу Закона № 273-ФЗ является организацией, обязанной осуществлять деятельность по противодействию коррупции в пределах полномочий, предоставленных законом.

Указанные полномочия определены ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ, а механизм их реализации конкретизирован в Методических рекомендациях по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию

БИ № 040313

ЛПН открыта неподконтрольный номер  
При ответе просьба ссылаться  
на наш исходящий номер

коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты РФ 08.11.2013 (далее – Методические рекомендации).

Вместе с тем, проверкой установлено, что вышеуказанные требования закона Обществом не соблюдаются.

Так, в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ до настоящего времени не разработана и не утверждена антикоррупционная политика учреждения, организационно-распорядительные документы в области противодействия коррупции не приняты, перечень конкретных мероприятий, которые организация планирует реализовать в целях предупреждения и противодействия коррупции, не установлен.

В нарушение п. 1 ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ общие обязанности работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции не закреплены.

Подразделения или должностные лица, ответственных за противодействие коррупции в учреждении не назначены, их задачи, функции и полномочия не определены, полномочиями, достаточными для проведения антикоррупционных мероприятий они также не наделены (ч. 2 Методических рекомендаций).

В нарушение п. 5 ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ учреждением не определен и, как следствие, не доведен до сведения работников порядок сообщения работниками о возможном конфликте интересов и его урегулирования, перечень возможных ситуаций конфликта интересов также не утвержден.

В нарушение п. 4 ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ кодекс этики и служебного поведения работников учреждения, закрепляющий как общие ценности, принципы и правила поведения, так и специальные, направленные на регулирование поведения в отдельных сферах, не принят.

В нарушение п. 3 ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы учреждения, не разработаны и не внедрены.

В нарушение п. 6 ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ локальные правовые акты, направленные на недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов учреждением не приняты.

Согласно п.п. 1, 2, 3, 4 ч. 3 ст. 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации одними из основных задач правового регулирования отношений в сфере образования являются: обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на образование, создание правовых, экономических и финансовых условий для свободного функционирования и развития системы образования Российской Федерации, создание правовых гарантii для согласования интересов участников отношений в сфере образования, определение правового положения участников отношений в сфере образования.

В силу требований ст. 10 субъекты антикоррупционной политики могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей заинтересованных государственных органов, общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции (ст. 10 Закона

Калининградской области от 10.03.2009 № 332 «О противодействии коррупции в Калининградской области».

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о допускаемых учреждением нарушениях ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ, которые в свою очередь не позволяют реализовать цели государственной политики в области противодействия коррупции, препятствуют обучению и информированию работников о мероприятиях в области профилактики и противодействия коррупции и создают угрозу коррупционных проявлений среди работников учреждения.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению выявленных нарушений закона, а также неисполнению ответственными лицами учреждения своих должностных обязанностей в области противодействия коррупции явились низкая исполнительская дисциплина, и отсутствие правовых знаний в области противодействия коррупции.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, в месячный срок принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в т.ч. разработать организационно-распорядительные документы в области противодействия коррупции, а именно антикоррупционную политику учреждения, порядок сообщения работниками о возможном конфликте интересов и его урегулирования, кодекс этики и служебного поведения работников, определив полномочия лиц, ответственных за противодействие коррупции.

2. О времени и месте рассмотрения представления предварительно уведомить прокуратуру города для обеспечения участия ее представителя не позднее, чем за 5 суток.

3. Решить вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме.

Прокурор города  
советник юстиции

Д.Г. Прохоров

Таким образом, учреждением по смыслу Закона № 273-ФЗ является организацией, обязанной осуществлять деятельность по противодействию коррупции в пределах полномочий, предоставленных законом.

Указанные полномочия определены ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ, а механизм их реализации конкретизирован в Методических рекомендациях по разработке и применению организацией мер по предупреждению и противодействию коррупции.

И.Н. Мещеряков, 8-401-45-3-00-97